СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ТЯЖБА



ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКИЙ БЮЛЛЕТЕНЬ
ГОМЕЛЬСКОГО ЦЕНТРА СТРАТЕГИЧЕСКОЙ ТЯЖБЫ

№23, 2016

Республика Беларусь 3 октября 2016 года ратифицировала Конвенцию о правах инвалидов, что сделало данный международный договор обязательным для исполнения на территории страны.



Конвенция о правах инвалидов

Беларусь - 160-я страна-подписант Конвенции о правах инвалидов (подписание состоялось 28 октября 2015 года).

Конвенция о правах инвалидов является международным договором в области прав человека, принятым Генеральной Ассамблеей ООН 13-го декабря 2006 г. Он был открыт для подписания 30 марта 2007 г. и вступил в силу 3 мая 2008 г. после его ратификации двадцатью государствами-участниками.

Ниже приведены 3 статьи «Конвенции о правах инвалидов», позволяющие понять суть данного международного договора, а также стандарты, используемые при решении проблем людей с инвалидностью.

Конвенция о правах инвалидов
Принята резолюцией 61/106 Генеральной Ассамблеи от 13 декабря 2006 года

Статья 3
Общие принципы
Принципами настоящей Конвенции являются:

a) уважение присущего человеку достоинства, его личной самостоятельности, включая свободу делать свой собственный выбор, и независимости;
b) недискриминация;
c) полное и эффективное вовлечение и включение в общество;
d) уважение особенностей инвалидов и их принятие в качестве компонента людского многообразия и части человечества;
e) равенство возможностей;
f) доступность;
g) равенство мужчин и женщин;
h) уважение развивающихся способностей детей-инвалидов и уважение права детей-инвалидов сохранять свою индивидуальность.

Статья 9
Доступность

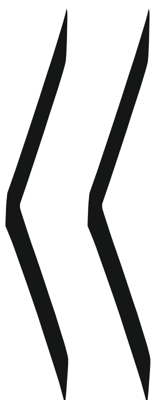
1. Чтобы наделить инвалидов возможностью вести независимый образ жизни и всесторонне участвовать во всех аспектах жизни, государства-участники принимают надлежащие меры для обеспечения инвалидам доступа наравне с другими к физическому окружению, к транспорту, к информации и связи, включая информационно-коммуникационные технологии и системы, а также к другим объектам и услугам, открытым или предоставляемым для населения, как в городских, так и в сельских районах.

2 стр. >>>



ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКИЙ БЮЛЛЕТЕНЬ ГОМЕЛЬСКОГО ЦЕНТРА СТРАТЕГИЧЕСКОЙ ТЯЖБЫ

Конвенция о правах инвалидов



Эти меры, которые включают выявление и устранение препятствий и барьеров, мешающих доступности, должны распространяться, в частности:

a) на здания, дороги, транспорт и другие внутренние и внешние объекты, включая школы, жилые дома, медицинские учреждения и рабочие места;
b) на информационные, коммуникационные и другие службы, включая электронные службы и экстренные службы.

2. Государства-участники принимают также надлежащие меры к тому, чтобы:

a) разрабатывать минимальные стандарты и руководящие ориентиры, предусматривающие доступность объектов и услуг, открытых или предоставляемых для населения, вводить их в действие и следить за их соблюдением;
b) обеспечивать, чтобы частные предприятия, которые предлагают объекты и услуги, открытые или предоставляемые для населения, учитывали все аспекты доступности для инвалидов;
c) организовывать для всех вовлеченных сторон инструктаж по проблемам доступности, с которыми сталкиваются инвалиды;
d) оснащать здания и другие объекты, открытые для населения, знаками, выполненными азбукой Брайля и в легкочитаемой и понятной форме;
e) предоставлять различные виды услуг помощников и посредников, в том числе проводников, чтецов и профессиональных сурдопереводчиков, для облегчения доступности зданий и других объектов, открытых для населения;
f) развивать другие надлежащие формы оказания инвалидам помощи и поддержки, обеспечивающие им доступ к информации;
g) поощрять доступ инвалидов к новым информационно-коммуникационным технологиям и системам, включая Интернет;
h) поощрять проектирование, разработку, производство и распространение изначально доступных информационно-коммуникационных технологий и систем, так чтобы доступность этих технологий и систем достигалась при минимальных затратах.



Статья 19
Самостоятельный образ жизни и вовлеченность в местное сообщество

Государства–участники настоящей Конвенции признают равное право всех инвалидов жить в обычных местах проживания, при равных с другими людьми вариантах выбора, и принимают эффективные и надлежащие меры для того, чтобы содействовать полной реализации инвалидами этого права и их полному включению и вовлечению в местное сообщество, в том числе обеспечивая, чтобы:

a) инвалиды имели возможность выбирать наравне с другими людьми свое место жительства и то, где и с кем проживать, и не были обязаны проживать в каких-то определенных жилищных условиях;
b) инвалиды имели доступ к разного рода оказываемым на дому, по месту жительства и иным вспомогательным услугам на базе местного сообщества, включая персональную помощь, необходимую для поддержки жизни в местном сообществе и включения в него, а также для недопущения изоляции или сегрегации от местного сообщества;
c) услуги и объекты коллективного пользования, предназначенные для населения в целом, были в равной степени доступны для инвалидов и отвечали их нуждам.

Процедура сообщений

Специальный докладчик стремиться получать достоверную и надежную информацию о предполагаемых нарушениях прав человека, относящихся к ее мандату, от различных источников, включая отдельных лиц, группы людей, организации инвалидов, неправительственные организации, гражданское общество, правительства, агентства и органы ООН и межправительственные организации, с тем, чтобы оценивать и доводить до сведения соответствующего государства, а позднее - международного сообщества, информацию об индивидуальных случаях, ситуациях, вызывающих беспокойство, и/или тенденциях и признаках предполагаемых нарушений с целью защиты прав инвалидов.

Если Специальный докладчик решает отреагировать на полученную информацию, он направляет письмо соответствующему государству, выражая свое беспокойство и запрашивая в определенные сроки разъяснения относительно предполагаемых нарушений и ответ с комментариями и соображениями.

Сообщения, отправляемые Специальным докладчиком, и ответы государств остаются конфиденциальными до тех пор, пока их не опубликуют в Докладах по сообщениям, представляемых на каждой регулярной сессии Совета по правам человека (в марте, июне и сентябре). В определенных ситуациях, в том числе вызывающих серьезное беспокойство, Специальный докладчик может в более ранние сроки опубликовать открытое заявление.

Защита жертв и источников

Важно отметить, что ни Специальный докладчик, ни ООН не располагают средствами для обеспечения безопасности лиц, от имени которых они действуют.

В соответствии с установленной процедурой, имена предполагаемых жертв указываются в сообщениях, направляемых государствам, чтобы компетентные органы могли расследовать предполагаемые нарушения и/или предпринять необходимые меры по предупреждению или устранению нарушений. Обычно имена жертв также публикуются в Докладах по сообщениям, если в целях защиты или сохранения тайны не требуется соблюдения конфиденциальности (например, дети, жертвы сексуального насилия или другие случаи, личности не фигурируют в публичных отчетах).

Личность источника информации никогда не разглашается. Поэтому она не указана ни в сообщении к государству, ни в публичном Докладе по сообщениям.

Процедура представления информации Специальному докладчику

Для оценки утверждений, касающихся индивидуальных случаев, требуется следующая информация:

Процедура представления информации Спецдокладчику по правам инвалидов

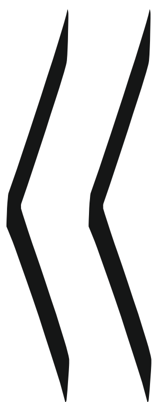
1. Личность и контакты источника информации, в том числе:
- имя и фамилия человека, представляющего информацию;
- название и тип учреждения;
- кем приходится жертве/жертвам;
- адрес и контакты (адрес, телефон, электронная почта)

2. Личность каждой предполагаемой жертвы:
- имя и фамилия;
- пол;
- дата рождения (или возраст на момент происшествия);
- национальность;
- род деятельности;
- контакты, если есть;
- другая информация (например, вид инвалидности)

3. Информированное согласие каждой жертвы (и/или их родителей/законных опекунов, где необходимо), от чьего имени представлена информация, на:
- предоставление информации об их случае Специальному докладчику;
- включение их дела и личности в конфиденциальное письмо соответствующему государству, если Специальный докладчик решит действовать в ответ на полученную информацию;
- включение резюме дела в публичный Доклад по сообщениям Специальных процедур;
- решение, хотят ли они, чтобы их личность или только инициалы были включена в резюме дела в публичном Докладе по сообщениям (для детей и в других деликатных ситуациях информация автоматически редактируется).

4. Личность предполагаемого виновного/виновных (если известно) в нарушениях: название причастных структур, учреждений, групп и/или имена лиц.
- Название причастных к нарушению государственных органов/институтов или негосударственных субъектов (если уместно);
- имена предполагаемых виновных (если уместно)
- роль предполагаемого виновного в нарушении.

4 стр. >>>



Процедура представления информации Специальному докладчику по правам инвалидов

6. Шаги, предпринятые жертвой/жертвами, их семьями или представителями от их лица

· Жалобы, представленные в государственные органы (например, дата, кем, в какой орган);

· меры, предпринятые государственным центральным/региональным/местным органом (например, дата, какие меры, название органа/института)

Пожалуйста, обратите внимание, что политически мотивированная информация, информация, основывающаяся исключительно на сообщениях СМИ, или информация, содержащая ругательные выражения не рассматривается.

Важное: После того, как Вы представили вышеуказанную информацию, пожалуйста, держите Специального докладчика в курсе дальнейших изменений в деле и направляйте дополнительную информацию, которая была получена позднее.

Информация, отвечающая вышеуказанным критериям, может быть направлена Специальному докладчику в доступном формате:

· либо по электронной почте: sr.disability@ohchr.org

· либо по обычной почте: Special Rapporteur on the Rights of Persons with Disabilities OHCHR-UNOG 8-14 Avenue de la Paix 1211 Geneva 10 Switzerland

Международные нормы в области прав человека

Конвенция и Факультативный протокол к ней

Конвенция о правах инвалидов предлагает надлежащие стандарты защиты гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав инвалидов на основе инклюзивности, равенства и недискриминации. Она четко дает понять, что инвалиды имеют право жить самостоятельно в своих сообществах, делать свой собственный выбор и играть активную роль в обществе.

Факультативный протокол к Конвенции вступил в силу тогда же, когда и Конвенция. Он наделяет Комитет экспертов дополнительными функциями. Комитет может принимать и рассматривать индивидуальные жалобы, а в случае грубых и систематических нарушений прав человека - проводить расследование. Конвенция и Факультативный протокол к ней получили незамедлительную широкую поддержку со стороны международного сообщества. Принятие этих документов было воспринято как свидетельство реальной приверженности в действительности инклюзивным и всеобщим правозащитным основам.

Комитет экспертов

Комитет по правам инвалидов (КПИ) - группа из 18 независимых экспертов (в настоящее время большинство из них - инвалиды), наблюдающих за продвижением и осуществлением Конвенции. Эксперты назначаются отдельными странами и затем выбираются государствами, ратифицировавшими Конвенцию. Все государства-участники обязаны регулярно отчитываться перед Комитетом о соблюдении в их странах прав, закрепленных в Конвенции. В свою очередь, на основе каждого из докладов Комитет формулирует замечания и предложения для принятия дальнейших действий. Организации гражданского общества и национальные правозащитные учреждения также вносят свой вклад в рассмотрение.

Комитет отвечает за толкование Конвенции и с этой целью издает Замечания общего порядка, в которых разъясняются определенные статьи и предлагается руководство по их применению.

Специальный докладчик по правам инвалидов

В соответствии со своей резолюцией 26/20, Совет по правам человека учредил специальную процедуру Специального докладчика по правам инвалидов. Специальный докладчик, среди прочего, уполномочен собирать информацию о нарушениях прав инвалидов, выносить рекомендации по поводу того, как лучше поощрять и защищать права инвалидов, и в этой связи оказывать техническое содействие. Специальный докладчик отчитывается перед Советом по правам человека и сотрудничает с Конференцией государств-участников Конвенции о правах инвалидов и Комиссией социального развития. В 2014 году г-жа Каталина Девандас Агилар (Коста-Рика) была назначена первым Специальным докладчиком по правам инвалидов.



ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКИЙ БЮЛЛЕТЕНЬ ГОМЕЛЬСКОГО ЦЕНТРА СТРАТЕГИЧЕСКОЙ ТЯЖБЫ

Понимание инвалидности как правозащитной проблемы

Согласно оценкам, свыше 650 млн. человек (10% населения мира) являются инвалидами. 80% проживают в развивающихся странах. Некоторые женщины, мужчины и дети, являющиеся инвалидами, полностью интегрированы в общество, участвуют в его жизни и вносят активный вклад во все сферы его деятельности. Тем не менее, значительное большинство из них сталкиваются с проблемами дискриминации, отчуждения, изоляции и даже надругательства. Многие инвалиды живут в условиях крайней нищеты, в спецучреждениях, не имеют возможностей для получения образования или работы и сталкиваются с целым рядом других факторов маргинализации. В некоторых странах они лишены права владеть собственностью, и инвалидам зачастую отказывается в праве принимать решения за самих себя. Дискриминация, с которой они сталкиваются, широко распространена, не признает географических границ и затрагивает людей во всех сферах жизни и во всех слоях общества.

Вступление в силу Конвенции о правах инвалидов и Факультативного протокола к ней в мае 2008 года знаменует собой начало новой эпохи "в поощрении, защите и обеспечении полного и равного осуществления всеми инвалидами всех прав человека и основных свобод, а также в поощрении уважения присущего им достоинства" (статья 1). Хотя инвалиды всегда были наделены теми же правами, что и все другие люди, впервые их права комплексно закреплены в имеющем обязательную силу международном договоре.

Разработка этой Конвенции отражает коренной сдвиг, произошедший в подходе к инвалидности и к инвалидам. Исторически инвалидность рассматривалась как личное качество, воплощенное в человеке. В качестве индивидуального недостатка "состояние инвалидности" считалось естественной причиной неспособности некоторых людей посещать обычную школу, получить работу или участвовать в общественной жизни. Когда инвалидность рассматривается в этом ракурсе, реакция общества ограничивается лишь одним из двух вариантов: людей можно "вылечить" с помощью лекарств или реабилитационных программ (медицинский подход); или их можно охватить заботой в рамках благотворительных или попечительских программ (благотворительный подход). В соответствии с этой старой моделью судьба инвалидов вручается в руки специалистам, которые контролируют принятие основополагающих решений о том, где они пойдут в школу, какую поддержку они будут получать, и где они будут жить.

За последние несколько десятилетий произошел важный сдвиг в понимании сути инвалидности. Внимание уже более не заостряется на том, что не так с человеком. Вместо этого инвалидность признается как следствие взаимодействия индивида со средой, которая не обеспечивает учета особенностей индивида и ограничивает или блокирует участие индивида в жизни общества. Этот подход называют социальной моделью инвалидности. Конвенция о правах инвалидов поддерживает эту модель и продвигает ее вперед, прямо признавая инвалидность в качестве правозащитной проблемы.

Например, вместо вопроса:

Что не так с инвалидами?

Следует задаться вопросом: Что не так с обществом? Какие социальные, экономические, политические и/или экологические условия необходимо изменить, чтобы облегчить полное осуществление всех прав всеми инвалидами?

Например, вместо вопроса:

Трудно ли Вам понимать людей, потому что Вы глухи?

Следует задаться вопросом: Трудно ли Вам понимать людей, поскольку они не способны общаться с Вами?

С этой точки зрения необходимо обеспечить выявление и преодоление социальных, правовых, экономических, политических и экологических условий, создающих барьеры на пути полного осуществления прав всеми инвалидами. Например, их маргинализация и их исключение из системы образования являются следствием не их неспособности учиться, а недостаточной подготовки преподавателей или физической недоступности классных комнат; их исключение с рынка труда может быть обусловлено отсутствием возможности добраться до рабочего места или негативным отношением работодателей и коллег, считающих, что инвалид не в состоянии справиться с работой; а их неспособность участвовать в государственных делах может быть следствием отсутствия избирательных материалов в доступных форматах, таких как шрифт Брайля, или кабин для голосования, которые были бы физически доступны для инвалидов.

6 стр. >>>

Понимание инвалидности как правозащитной проблемы

Рассмотрение проблематики инвалидности через призму прав человека подразумевает эволюцию в мышлении и поведении государств и всех слоев общества, позволяющую добиться того, чтобы впредь инвалиды считались не получателями благотворительной помощи или объектами решений других, а правообладателями. Подход, основанный на правах, нацелен на поиск возможностей уважать, поддерживать и чтить многообразие людей посредством создания условий, позволяющих обеспечивать конструктивное участие широкого круга людей, включая инвалидов.

Защита и поощрение их прав не сводятся только к предоставлению особых услуг, связанных с инвалидностью. Они заключаются в принятии мер для изменения отношения и поведения, связанных со стигматизацией и маргинализацией инвалидов. Они заключаются также в принятии на вооружение политики, законов и программ, устраняющих барьеры и гарантирующих осуществление гражданских, культурных, экономических, политических и социальных прав инвалидами.

Для подлинного осуществления прав необходимо заменить политику, законы и программы, ограничивающие права, в частности иммиграционные законы, запрещающие въезд в страну по признаку инвалидности; законы, запрещающие инвалидам вступать в брак; законы, позволяющие назначать лечение инвалидам без их свободного и осознанного согласия; законы, разрешающие задерживать лиц по признаку психических или интеллектуальных нарушений здоровья; а также политику, лишающую то или иное лицо медицинского ухода в силу его инвалидности. Кроме того, для изменения сложившегося порядка в обществе и демонтажа барьеров, препятствующих полноценному участию инвалидов в жизни общества, необходимы программы, информационно-просветительские мероприятия и социальная поддержка. Помимо этого, инвалидам необходимо предоставить возможности для полновесного участия в жизни общества и надлежащие средства, позволяющие им претендовать на свои права.

*Выдержки из руководства «Наблюдение за осуществлением Конвенции о правах инвалидов. Руководство для наблюдателей в области прав человека».

Нижеследующие термины позволяют провести границу между рассмотрением инвалидов в качестве правообладателей и их рассмотрением в качестве объектов благотворительности:

БЛАГОТВОРИТЕЛЬНЫЙ ПОДХОД	ПРАВОЗАЩИТНЫЙ ПОДХОД
Необязательность	Обязательность
Внешний контроль	Самостоятельность
Сужение возможностей	Расширение возможностей
Коррекция дефекта	Коррекция среды
Ограничение активности	Облегчение активности
Умаление достоинства	Придание достоинства
Зависимость	Независимость
Дискриминация	Равенство
Институционализация	Вовлечение
Сегрегация	Интеграция



Что даст Беларуси подписание и ратификация Конвенции о правах инвалидов?

Что означает для Беларуси подписание и ратификация Конвенции о правах инвалидов объясняет координатор Офиса по правам людей с инвалидностью Сергей Дроздовский.

Что изменится?

Как отмечает координатор Офиса по правам людей с инвалидностью Сергей Дроздовский, Конвенция не несет для людей с инвалидностью новых прав, каких-либо новых льгот или преференций.

– Особенность документа в том, что теперь конкретные права будут рассматриваться с позиции инвалидности, что принципиально важно, – отмечает он.

Например, статья 19 Конвенции о правах инвалидов говорит о том, что каждый человек, с инвалидностью или без, имеет право на самостоятельное независимое проживание в местном сообществе, право пользоваться теми услугами, что предлагает местное сообщество.

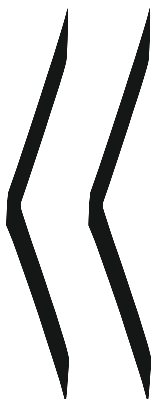
– До настоящего времени человек с инвалидностью рассматривается как объект социальной поддержки, однако Конвенция может изменить ситуацию. В реализации норм Конвенции человек с инвалидностью должен превратиться из объекта социальной защиты в полноценного участника диалога относительно соблюдения и реализации собственных прав, – поясняет Сергей Дроздовский. – Приведу пример: сегодня средства технической реабилитации государство приобретает и передает в пользование человека с инвалидностью, а должно быть иначе: человек с инвалидностью получает средства и самостоятельно решает, что приобрести, становясь в итоге собственником того, что ему подходит.

После подписания Конвенции также не должны появляться дискриминационные нормы в отношении людей, имеющих инвалидность.

– *Это касается любой темы. Например, сегодня, согласно закону «О государственных социальных льготах, правах и гарантиях для отдельных категорий граждан», человек, получивший инвалидность в состоянии алкогольного опьянения или в результате преступления, лишается государственной поддержки. Это и есть дискриминационная мера в отношении человека с инвалидностью,* – приводит пример специалист.

Случаи отобрания детей у родителей с инвалидностью – это также распространённая практика, которая является результатом ошибочного прочтения существующих норм. Пример тому – недавно нашумевшая история Анны Бахур из Ивацевичей, которая едва не закончилась разлукой новорождённого ребёнка и молодых родителей из-за их инвалидности.

8 стр. >>>



Что даст Беларуси подписание и ратификация Конвенции о правах инвалидов?

Ратификация Конвенции о правах инвалидов позволит ввести «новые» термины в белорусское законодательство. Например, до сих пор не было прописано понятие «дискриминация», а, следовательно, не было механизма защиты от этого явления. Новыми будут такие понятия, как «универсальный дизайн», «разумное приспособление» и некоторые другие.

Почему Беларусь не планирует ратифицировать Факультативный протокол?

Кроме Конвенции о правах инвалидов, страна может подписать и ратифицировать Факультативный протокол. На данный момент Факультативный протокол подписали 92 страны (из 160 подписантов) и 86 стран ратифицировали (из 156, ратифицировавших конвенцию).

– *На данный момент белорусские власти не рассматривают возможность подписания и ратификации Факультативного протокола, – отмечает Сергей Дроздовский. – Дело в том, что данный документ налагает ряд дополнительных обязательств: более строгую отчетность, глубокие компетенции по исполнению Конвенции и т.д. Кроме того, если человек с инвалидностью не находит решения своей проблемы в стране, он может обращаться в специальный Комитет ООН.*

Однако, отмечают эксперты, даже при подписании и ратификации только Конвенции о правах инвалидов, Беларусь достигнет прогресса в политике инвалидности.

Принятие принципов конвенции – это дорого?

По мнению Сергея Дроздовского, это не более, чем миф.

– *В Беларуси сегодня на социальную поддержку идет финансовых средств даже больше, чем во многих других странах-подписантах. И следование принципам Конвенции о правах инвалидов – это вопрос, скорее, оптимизации использования финансовых ресурсов*, – уточняет юрист.

В других странах-подписантах процесс «приспособления» под принципы Конвенции представлял собой поступательный программный процесс. Беларусь вряд ли станет исключением.

– Важно, чтобы слова и деятельность правительства не расходились. Например, два года назад общественные организации вносили свои



предложения, разрабатывали рекомендации по подготовке государственной программы социальной интеграции людей с инвалидностью на 2016—2020 годы, которая должна была стать программой переходы белорусского общества на нормы Конвенции. Однако эти предложения Минтруда не учло. На данный момент мы должны поправить проект документа, что также позволит сэкономить государству в будущем, – резюмирует Сергей Дроздовский.

disright.org

печатается с сокращениями

Информационно-аналитический бюллетень Гомельского Центра стратегической тяжбы

"Стратегическая тяжба"

Редактор Алексей Коваль

а/я 28, 246003, Гомель. Тираж 299 экз.

Отпечатано на личном оборудовании.

Распространяется бесплатно.

